

zitting van 25 januari 2021

OPENBAAR

1. Goedkeuren notulen van de raadszitting van 14 december 2020

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De notulen van de raadszitting van 14 december 2020 worden goedgekeurd.

2. Mededelingen door de burgemeester

3. Toelichting stand van zaken vaccinatieplan gemeente Koksijde

4. Bekrachtiging van de politieverordening van de burgemeester van 6 januari 2021 tot het laten doorgaan van de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn zoals gepland op 25 januari 2021 in virtuele zitting met live-streaming in het kader van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

De tweede besmettingsgolf van het COVID-19-virus in België en Europa zorgt ervoor dat maatregelen zich verder opdringen om de overdracht van het virus tegen te gaan door ondermeer de intensiteit en de duur van het contact tussen personen in een besloten ruimte te beperken.

Om de verdere verspreiding van het virus te verhinderen met het oog op de beperking van de uiterste ernstige gevaren voor de volksgezondheid werden reeds diverse maatregelen genomen door de federale overheid. Het spreekt voor zich dat deze maatregelen strikt dienen te worden opgevolgd. Lokale besturen spelen hierin een belangrijke rol. Niet alleen door ervoor te zorgen dat burgers en inwoner de opgelegde maatregelen strikt opvolgen maar ook door hierbij zelf het goede voorbeeld te geven.

Bovendien heeft een lokaal bestuur de specifieke opdracht te voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen. Het behoort tot de taak en bevoegdheid van de gemeenten en van de burgemeester in het bijzonder tot het nemen van passende maatregelen om epidemieën, zoals de ernstige dreiging die het COVID-19-virus met zich meebrengt, te voorkomen.

De gemeenteoverheden kunnen dan ook op grond van deze algemene politiebevoegdheid maatregelen nemen om de openbare orde in de ruimste zin van het woord binnen de gemeente te verzekeren. Op grond van de artikelen 134 §1 en 135 van de Nieuwe Gemeentewet is de burgemeester bevoegd voor de vrijwaring van de openbare orde (zijne rust, veiligheid en gezondheid) op openbare en publiek toegankelijke plaatsen en kan hij een politieverordening maken bij onvoorziene gebeurtenissen waarbij het stilzitten kan leiden tot schade voor de inwoners.

De lokale en provinciale besturen zijn essentiële diensten, waarvan de werking verzekerd moet worden. De keuze op welke wijze het bestuur vergadert, moet een weloverwogen keuze zijn. Het is een lokale afweging die moet worden gemaakt, en waarbij ook de mogelijkheid om digitaal te vergaderen moet meegenomen worden. Het lokaal bestuur heeft een voorbeeldfunctie.

Volgens de richtlijn van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur beslist het lokaal bestuur tijdens de huidige gezondheidssituatie autonoom over de wijze van vergaderen. De vergadering kan fysiek, hybride of digitaal doorgaan. In deze fase van de pandemie raadt het Agentschap Binnenlands Bestuur aan om de voorkeur te geven aan digitaal vergaderen.

Bij een fysieke vergadering is het essentieel dat de geldende richtlijnen rond hygiëne en social distancing worden gerespecteerd. Bovendien moet de fysieke vergadering ook toegankelijk zijn voor pers en publiek. De openbaarheid is een wezenlijke waarborg voor de democratische werking van de gemeenteraad. Echter moet de fysieke vergadering ook om gezondheidsredenen veilig kunnen doorgaan.

Juridisch beschouwd kan de manier waarop vergaderd wordt, dus fysiek, hybride of digitaal zijn, en ligt de afweging bij het lokaal bestuur zelf.

Gelet op de leeftijd en het profiel van bepaalde gemeenteraadsleden in Koksijde is het niet raadzaam om de vergadering volledig fysiek te laten doorgaan. Bovendien beschikt Koksijde niet over een zaal waar de onbeperkt publiek kan worden toegestaan en waar tegelijkertijd live kan worden gestreamd.

Na afweging blijkt dat een hybride-vergadering in deze niet tot de beste oplossing leidt gelet op het feit dat minstens een vierde van de raadsleden aangeeft zich niet naar de fysieke locatie te verplaatsen indien de mogelijkheid bestaat om de vergadering virtueel te houden. Bovendien is live-streaming van een fysieke zitting enkel mogelijk in bepaalde plaatsen waar de social distancing niet voldoende kan worden gegarandeerd. Uit

praktische overwegingen wordt dan ook beslist om de vergadering volledig virtueel te houden teneinde alles overzichtelijk te houden, iedereen de kans te geven om aan de discussie deel te nemen en aan het publiek de mogelijkheid te geven de zitting virtueel bij te wonen. Dit lijkt minder haalbaar indien én fysiek én virtueel wordt vergaderd waarbij een groot deel van de raadsleden aangeeft fysiek niet aanwezig te zijn en de locatie waar er kan live gestreamd worden niet voldoende garantie geeft dat met alle fysieke aanwezigen kan worden vergaderd zonder de regels inzake social distancing te overtreden.

Er bestaan voldoende mogelijkheden om op een volledige digitale manier te vergaderen. Een vergadering kan, tijdens de federale fase, via videoconferentie worden georganiseerd. Op deze manier kan virtueel worden vergaderd. De openbaarheid wordt gegarandeerd door een live-streaming.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De gemeenteraad bekrachtigt het besluit van de burgemeester van 6 januari 2021 tot het laten doorgaan van de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn zoals gepland op 25 januari 2021 in virtuele zitting met live-streaming in het kader van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

5. Bekrachtiging van de politieverordening van de burgemeester van 13 januari 2021 tot het laten doorgaan van de gemeenteraadscommissies zoals gepland op 21 januari 2021 in virtuele zitting met live-streaming in het kader van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

De tweede besmettingsgolf van het COVID-19-virus in België en Europa zorgt ervoor dat maatregelen zich verder opdringen om de overdracht van het virus tegen te gaan door ondermeer de intensiteit en de duur van het contact tussen personen in een besloten ruimte te beperken.

Om de verdere verspreiding van het virus te verhinderen met het oog op de beperking van de uiterste ernstige gevaren voor de volksgezondheid werden reeds diverse maatregelen genomen door de federale overheid. Het spreekt voor zich dat deze maatregelen strikt dienen te worden opgevolgd. Lokale besturen spelen hierin een belangrijke rol. Niet alleen door ervoor te zorgen dat burgers en inwoner de opgelegde maatregelen strikt opvolgen maar ook door hierbij zelf het goede voorbeeld te geven.

Bovendien heeft een lokaal bestuur de specifieke opdracht te voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen. Het behoort tot de taak en bevoegdheid van de gemeenten en van de burgemeester in het bijzonder tot het nemen van passende maatregelen om epidemieën, zoals de ernstige dreiging die het COVID-19-virus met zich meebrengt, te voorkomen.

De gemeenteoverheden kunnen dan ook op grond van deze algemene politiebevoegdheid maatregelen nemen om de openbare orde in de ruimste zin van het woord binnen de gemeente te verzekeren. Op grond van de artikelen 134 §1 en 135 van de Nieuwe Gemeentewet is de burgemeester bevoegd voor de vrijwaring van de openbare orde (zijnde rust, veiligheid en gezondheid) op openbare en publiek toegankelijke plaatsen en kan hij een politieverordening maken bij onvoorziene gebeurtenissen waarbij het stilzitten kan leiden tot schade voor de inwoners.

De lokale en provinciale besturen zijn essentiële diensten, waarvan de werking verzekerd moet worden. De keuze op welke wijze het bestuur vergadert, moet een weloverwogen keuze zijn. Het is een lokale afweging die moet worden gemaakt, en waarbij ook de mogelijkheid om digitaal te vergaderen moet meegenomen worden. Het lokaal bestuur heeft een voorbeeldfunctie.

Volgens de richtlijn van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur beslist het lokaal bestuur tijdens de huidige gezondheidssituatie autonoom over de wijze van vergaderen. De vergadering kan fysiek, hybride of digitaal doorgaan. In deze fase van de pandemie raadt het Agentschap Binnenlands Bestuur aan om de voorkeur te geven aan digitaal vergaderen.

Bij een fysieke vergadering is het essentieel dat de geldende richtlijnen rond hygiëne en social distancing worden gerespecteerd. Bovendien moet de fysieke vergadering ook toegankelijk zijn voor pers en publiek. De openbaarheid is een wezenlijke waarborg voor de democratische werking van de gemeenteraad en de gemeenteraadscommissies. Echter moet de fysieke vergadering ook om gezondheidsredenen veilig kunnen doorgaan.

Juridisch beschouwd kan de manier waarop vergaderd wordt, dus fysiek, hybride of digitaal zijn, en ligt de afweging bij het lokaal bestuur zelf.

Gelet op de leeftijd en het profiel van bepaalde gemeenteraadsleden in Koksijde is het niet raadzaam om de geplande gemeenteraadscommissies volledig fysiek te laten doorgaan. Bovendien beschikt Koksijde niet over een zaal waar de onbeperkt publiek kan worden toegestaan en waar tegelijkertijd live kan worden gestreamd.

Na afweging blijkt dat een hybride-vergadering in deze niet tot de beste oplossing leidt gelet op het feit dat meerdere raadsleden aangeven zich niet naar de fysieke locatie te verplaatsen indien de mogelijkheid bestaat om de vergadering virtueel te houden. Bovendien is live-streaming van een fysieke zitting enkel mogelijk in bepaalde plaatsen waar de social distancing niet voldoende kan worden gegarandeerd. Uit praktische overwegingen wordt

dan ook beslist om de vergadering volledig virtueel te houden teneinde alles overzichtelijk te houden, iedereen de kans te geven om aan de discussie deel te nemen en aan het publiek de mogelijkheid te geven de zitting virtueel bij te wonen. Dit lijkt minder haalbaar indien én fysiek én virtueel wordt vergaderd waarbij een groot deel van de raadsleden aangeeft fysiek niet aanwezig te zijn en de locatie waar er kan live gestreamd worden niet voldoende garantie geeft dat met alle fysieke aanwezigen kan worden vergaderd zonder de regels inzake social distancing te overtreden.

Er bestaan voldoende mogelijkheden om op een volledige digitale manier te vergaderen. Een vergadering kan, tijdens de federale fase, via videoconferentie worden georganiseerd. Op deze manier kan virtueel worden vergaderd. De openbaarheid wordt gegarandeerd door een live-streaming.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De gemeenteraad bekrachtigt het besluit van de burgemeester van 13 januari 2021 tot het laten doorgaan van de gemeenteraadscommissies zoals gepland op 21 januari 2021 in virtuele zitting met live-streaming in het kader van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

6. Kennisname besluiten burgemeester van 5, 6 en 13 januari 2021 naar aanleiding van werken aan de tramspooren Oostduinkerke

De VVM De Lijn heeft op maandag 4 januari 2021 werken opgestart aan de tramspooren in de doortocht van de tram in Oostduinkerke-bad. De tramspooren dienen dringend vervangen te worden.

Tijdens een plaatsbezoek heeft de burgemeester, samen met de politie, vastgesteld dat de veiligheid van de arbeiders op de werf en van de voetgangers bij het oversteken van de Albert I-laan bij de doortocht van de tram, niet gegarandeerd is. De werf is immers niet hermetisch afgesloten en het is aldus noodzakelijk om maatregelen te nemen teneinde de openbare veiligheid tijdens de werkzaamheden van VMM De Lijn te garanderen.

Ter vrijwaring van de openbare veiligheid werd door burgemeester Marc Vanden Bussche beslist dat de doortocht van de tram verboden is ter hoogte van de werfzone te Koksijde (Oostduinkerke-Bad), aan de N34 - Albert I-laan vanaf 6 januari 2021 om 00.00 uur.

Ook dient de signalisatie te worden aangepast, oversteken te worden voorzien en locatie van de stockage van de werf te worden verplaatst naar de Spreeuwenberg.

Vervolgens werd De Kusttram vervangen door pendelbussen op het traject De Panne-Nieuwpoort. Omdat de bussen het tramtraject niet kunnen volgen, diende er te worden omgereden. Hierdoor ging veel tijd verloren op het traject. De werfsituatie in Oostduinkerke-Bad impacteerde deze verder waardoor, onder druk van de vakbonden, uiteindelijk werd beslist om een vijftal haltes in Koksijde en Oostduinkerke-Bad tijdelijk niet te bedienen. Het Lokaal Bestuur Koksijde voorzag daarom in het weekend van 9 en 10 januari zelf tijdelijk een alternatief door een eigen pendelbus deze haltes te laten bedienen.

De doortocht van de Kusttram van De Lijn in Oostduinkerke-Bad kon worden hervat, nadat vastgesteld werd tijdens een veiligheidsrondgang op 13 januari dat de veiligheid opnieuw kon worden gegarandeerd. Een lagere snelheidsbeperking is voorzien voor het doorgaande tramverkeer in Oostduinkerke-Bad, de voetgangersoversteken zijn maximaal beveiligd en de werf krijgt bijkomende afscherming waarbij maximale voetgangerscapaciteit wordt voorzien. Nu deze veiligheidsmaatregelen zijn voorzien, werd het doorgangsverbod opgeheven op 13 januari 2021 en rijdt de kusttram terug zijn gebruikelijke route en wordt de dienstverlening hervat.

De Lijn voorziet binnen afzienbare termijn ook een extra tijdelijke halte in te richten in Oostduinkerke-Bad ter hoogte van het Ijslandplein.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1 : De gemeenteraad neemt kennis van de politiebepalingen van de burgemeester van 5 en 6 januari 2021 betreffende verplicht te nemen maatregelen inzake de aanleg van tramspooren ter hoogte van Oostduinkerke-bad en van het politiebepaling van de burgemeester van 13 januari 2021 tot opheffing van het politiebepaling van de burgemeester betreffende verplicht te nemen maatregelen inzake de aanleg van tramspooren ter hoogte van Oostduinkerke-bad: verbod op het rijden van de tram ter hoogte van de werfzone te Koksijde (Oostduinkerke-bad) aan de N34 - Albert I-laan vanaf 6 januari 2021 om 00.00 uur;

7. Kennisname standpunt gouverneur op klacht van raadslid Dominique Wolter Hofmans tegen beslissing gemeenteraad van 16 november 2020

Raadslid Dominique Wolter Hofmans diende op 19 november een klacht in bij de gouverneur tegen de beslissing van de gemeenteraad van 16 november 2020 punt 4. Uitbreiding strandinfrastructuur KYC toelichting en inname standpunt - wegens schending prerogatief raadslid (beweerde belangenvermenging).

Na onderzoek heeft de gouverneur geoordeeld dat uit het dossier blijkt dat raadslid Wolter Hofmans met betrekking tot dit punt wel degelijk een actueel en rechtstreeks belang heeft. De klacht werd dus door de gouverneur als ongegrond verklaard.

Als bijlage de klacht en het schrijven van de gouverneur gericht aan de gemeente samen met het antwoord van de gouverneur aan raadslid Wolter Hofmans.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: Kennis wordt genomen van het standpunt van de gouverneur inzake de klacht van raadslid Dominique Wolter Hofmans tegen de beslissing van de gemeenteraad van 16 november 2020.

8. Goedkeuren van de gemeentelijke toelage 2021 aan de Politiezone Westkust

De begroting 2021 van de politiezone westkust werd ter goedkeuring voorgelegd aan de politieraad op 7 december 2020.

Hierin is een stijging van de toelagen van de gemeenten aan de politiezone voorzien van 2,5%, zoals voorzien in het meerjarenplan 2020-2025 voor het boekjaar 2021.

Dit wordt verklaard door de stijging van de lonen door stijging in de geldelijke loopbaan en door een verhoging van de patronale pensioenbijdragen voor statutaire personeelsleden; de federale toelagen worden gekoppeld aan de gezondheidsindex.

De bijdrage van de gemeente Koksijde wordt vastgelegd op 5.885.303 euro.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1 : De bijdrage van gemeente Koksijde zoals ingeschreven in het budget 2021, zijnde in totaal 5.885.303 euro goed te keuren en aan de politiezone Westkust (De Panne-Koksijde-Nieuwpoort) toe te kennen. Deze toelage in te schrijven in het meerjarenplan onder kredietjaar 2021 onder de budgettaire code 2021/ACT-456/0400-01/6494000/IP-GEEN.

Art. 2 : Dit besluit ter goedkeuring over te maken aan de heer gouverneur van de provincie West-Vlaanderen. Afschrift maken aan de politiezone en aan de financieel directeur.

9. Kennisname van het besluit van de gouverneur van West-Vlaanderen van 10 december 2020 houdende ambtshalve vaststelling gemeentelijke dotaties 2021 aan HVZ Brandweer Westhoek

Ingevolge het feit dat de gemeenten De Panne, Koksijde en de stad Nieuwpoort de zonale verdeelsleutel op de begroting 2021 van de HVZ Brandweer Westhoek niet goedkeurden, is de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen, in het kader van de uitoefening van zijn federaal administratief toezicht, ambtshalve tussengekomen om de toelage van elke gemeente van de zone vast te leggen voor 2021.

De gouverneur is hierbij gebonden door artikel 68 van de wet van 15 mei 2007 op de civiele veiligheid en moet de daarin opgesomde criteria aanwenden om de verdeling tussen de gemeenten en steden van de zone te bepalen om het tekort van de hulpverleningszone Brandweer Westhoek in de begroting 2021 aan te zuiveren.

De gouverneur voorziet een traject van 5 jaar tot de criteria aan 100% worden doorgerekend op het te financieren tekort en de verdeling per gemeente van de toelage aan de hulpverleningszone.

In bijlage: de gemotiveerde beslissing van de heer gouverneur van West-Vlaanderen van 10 december 2020.

Voor Koksijde betekent dit dat een aanpassing van het meerjarenplan zal moeten gebeuren: de exploitatietoelage vermindert met 99.043 euro; de investeringstoelage verhoogt met 298.151 euro.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: Kennis wordt genomen van de beslissing van 10 december 2020 van de heer gouverneur van de provincie West-Vlaanderen houdende ambtshalve vaststelling van de gemeentelijke dotaties aan de hulpverleningszone Brandweer Westhoek voor het jaar 2021.

Art. 2: De gemeentelijke bijdrage van de gemeente Koksijde in de gewone en buitengewone dienst van de hulpverleningszone Brandweer Westhoek wordt in de eerstvolgende aanpassing van het meerjarenplan aangepast, zoals bepaald in de beslissing van de heer gouverneur van 10 december 2020.

10. Goedkeuring reglement burgerparticipatie

Dit reglement geeft in toepassing aan titel 6; hoofdstuk 1, artikelen 302 en 303, hoofdstuk 2, artikel 304 en hoofdstuk 3, artikelen 305, 306, 307 en 308 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, de invulling weer van de vormen van inspraak, betrokkenheid en participatie van burgers en stakeholders ten aanzien van het Koksijds beleid, de besluitvorming en de dienstverlening, alsook m.b.t. de klachtenbehandeling.

De gemeenteraad is verantwoordelijk om een beleid te voeren op het vlak van betrokkenheid en inspraak van burgers en diverse doelgroepen, zoals beschreven in het decreet lokaal bestuur.

In Koksijde heeft de burger een heel gamma aan participatiekanalen ter beschikking:

- **de georganiseerde participatie**, op initiatief van het gemeentebestuur of voorzien in de sectorale wetgeving. De mogelijkheden: adviesorganen, beheerorganen, inspraakvergaderingen, tevredenheidsonderzoeken, openbare onderzoeken, openbaarheid van bestuur en de hoorzitting.
- **inspraakmogelijkheden via interne kanalen op ambtelijk niveau**: meldingen, suggesties, informatievragen en klachten
- **de inspraakmogelijkheden gerelateerd aan de werking van de gemeenteraad en de OCMW-raad**. De mogelijkheden: verzoekschriften of voorstellen burgers, de volksraadpleging.

Dit reglement regelt de georganiseerde vormen van inspraak, de inspraakmogelijkheden gerelateerd aan de werking van de raden en de mogelijkheid om meldingen, suggesties, informatievragen en klachten te formuleren via interne kanalen (administratie).

Naast de georganiseerde vormen van inspraak kan het bestuur opteren om belanghebbenden op andere manieren te informeren, betrekken en te consulteren. M.a.w. de lijst van georganiseerde vormen van inspraak is niet limitatief.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: Het reglement burgerparticipatie zoals opgenomen in bijlage wordt goedgekeurd.

11. Vaststelling nieuwe statuten Sportraad Koksijde

In 2019 werd er van start gegaan met een heroriënteringstraject van een 4-tal gemeentelijke adviesraden, met name Sport, Cultuur, Jeugd en Internationale Samenwerking. In een infoavond (20/06/2019) waar alle betrokken adviesraden werden op uitgenodigd, werd er uitgebreid toegelicht wat de redenen, de doelstelling en het plan van aanpak (incl. timing) van dit traject waren - zie PPT-presentatie in bijlage. Voor de begeleiding van dit traject deed LBK een beroep op de expertise van Wim Van Roy van de vzw De Wakkere Burger.

Vanaf december 2019 werd het traject feitelijk opgestart en grepen achtereenvolgens een inspiratiemoment (07/12/2019), een denkmoment (15/02/2020) en een slotmoment (28/03/2020, eerst geannuleerd en later verplaatst naar 28/09/2020 en omwille van de COVID-pandemie in besloten kring (cfr. bevoegde schepenen, bevoegde voorzitters van de adviesraden, Wim Van Roy (vzw De Wakkere Burger) en ambtenaren (afdelingshoofd VT en secretarissen) georganiseerd) plaats. Tussentijds werden er ook bevragingen, feedbackmomenten e.a. voorzien, zowel t.a.v. het beleid als t.a.v. de betrokken leden van de adviesraden.

De belangrijkste conclusies uit het ganse traject werden door Wim Van Roy verwerkt in de volgende documenten :

- een globale eindanalyse met parallelle ideeën over de 4 adviesraden heen
- per raad een eindnotitie/synthese met stappenplan, dit vertrekkend vanuit enkele finale aanbevelingen voor de toekomstige werking van de adviesraad, zowel naar aanpak, structuur, een breder bereik (zichtbaarheid van de raad) als een gedragen en onderbouwde adviesverlening
- een overzicht van enkele praktijkvoorbeelden uit andere gemeenten waarop elke raad zich kan baseren voor de wijze van structuur, wijze van adviesverlening, samenstelling etc.

Met deze info en documenten ging elke raad uiteindelijk in de periode oktober-december 2020 aan de slag en dit volgens het volgende **stappenplan** :

- definitieve keuze maken over de eigen toekomstige structuur en inhoud (vb. aanpak werkwijze samenkomsten, adviesverlening en zichtbaarheid van de raad, etc.)
- deze keuze formaliseren in nieuwe statuten
- een communicatieronde nieuwe raden vanaf 2021 organiseren i.f.v. bekendheid, nieuwe ledenwerving etc.
- een meer- en/of minstens toch jaarplanning opmaken voor 2021 e.v. (cfr. data (soorten) overlegmomenten, aanduiden trekkers per thema/project, data bevragingsmomenten, data overleg beleid-adviesraad etc.)

In opvolging van dit stappenplan maakte elke adviesraad intussen zijn keuze m.b.t. de toekomstige structuur en inhoud en verwerkte deze keuze in nieuwe statuten.

In bijlage vindt u het voorstel van statuten voor de **Sportraad** terug. Belangrijk hierbij te vermelden is dat in deze statuten van de Sportraad, maar ook in de andere adviesraden de vernieuwing en dynamisering van de adviesraden in de gemeente Koksijde expliciet weerspiegeld worden, dit door in elk nieuw voorstel van statuten van de adviesraden éénzelfde visie op te nemen, met name de ambitie om de adviesopdracht te versterken vertrekkende vanuit de volgende basisprincipes: 1. Focus op advies: de sportraad steekt voldoende energie in het formuleren van signalen, voorstellen en reacties op beleidsintenties. 2. Flexibele en soepele raden: om de participatie te verruimen, maakt de sportraad werk van flexibele structuren en van soepele vormen van lidmaatschap en betrokkenheid. 3. Brede en diverse participatie: in functie van een breed gedragen advies, maken

de sportraad werk van het beleid vragen en voorstellen te signaleren vanuit de samenleving en het verenigingsleven. De inbreng van alle betrokken inwoners/doelgroepen is dan een meerwaarde. 4. Betrokkenheid van (ervarings-)deskundigen: zo kan de expertise in een bepaald werkveld/domein worden ingezet voor inhoudelijk sterk advies. 5. Open en constructieve samenwerking met het beleid: adviesraden, beleidsmakers en ambtenaren zorgen voor een goede onderlinge informatie-uitwisseling en werksfeer.

Volledigheidshalve treft u ook de volgende documenten in bijlage aan :

- globale eindanalyse over de 4 adviesraden heen
- de eindnotitie/synthese met aanbevelingen en een stappenplan voor de Sportraad

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De nieuwe statuten voor Sportraad Koksijde, zoals in bijlage gevoegd, worden goedgekeurd.

12. Vaststelling nieuwe statuten Jeugdraad Koksijde

In 2019 werd er van start gegaan met een heroriënteringstraject van een 4-tal gemeentelijke adviesraden, met name Sport, Cultuur, Jeugd en Internationale Samenwerking. In een infoavond (20/06/2019) waar alle betrokken adviesraden werden op uitgenodigd, werd er uitgebreid toegelicht wat de redenen, de doelstelling en het plan van aanpak (incl. timing) van dit traject waren - zie PPT-presentatie in bijlage. Voor de begeleiding van dit traject deed LBK een beroep op de expertise van Wim Van Roy van de vzw De Wakkere Burger.

Vanaf december 2019 werd het traject feitelijk opgestart en grepen achtereenvolgens een inspiratiemoment (07/12/2019), een denkmoment (15/02/2020) en een slotmoment (28/03/2020, eerst geannuleerd en later verplaatst naar 28/09/2020 en omwille van de COVID-pandemie in besloten kring (cfr. bevoegde schepenen, bevoegde voorzitters van de adviesraden, Wim Van Roy (vzw De Wakkere Burger) en ambtenaren (afdelingshoofd VT en secretarissen) georganiseerd) plaats. Tussentijds werden er ook bevragingen, feedbackmomenten e.a. voorzien, zowel t.a.v. het beleid als t.a.v. de betrokken leden van de adviesraden.

De belangrijkste conclusies uit het ganse traject werden door Wim Van Roy verwerkt in de volgende documenten :

- eindanalyse met parallelle ideeën over de 4 adviesraden heen
- per raad een slotnotitie/synthese met stappenplan, dit vertrekkend vanuit enkele finale aanbevelingen voor de toekomstige werking van de adviesraad, zowel naar aanpak, structuur, een breder bereik (zichtbaarheid van de raad) als een gedragen en onderbouwde adviesverlening
- een overzicht van enkele praktijkvoorbeelden uit andere gemeenten waarop elke raad zich kan baseren voor de wijze van structuur, wijze van adviesverlening, samenstelling etc.

Met deze info en documenten ging elke raad uiteindelijk in de periode oktober-december 2020 aan de slag en dit volgens het volgende **stappenplan** :

- definitieve keuze maken over de eigen toekomstige structuur en inhoud (vb. aanpak werkwijze, samenkomsten, adviesverlening en zichtbaarheid van de raad, etc.)
- deze keuze formaliseren in nieuwe statuten
- een communicatieronde nieuwe raden vanaf 2021 organiseren i.f.v. bekendheid, nieuwe ledenwerving etc.
- een meer- en/of minstens toch jaarplanning opmaken voor 2021 e.v. (cfr. data (soorten) overlegmomenten, aanduiden trekkers per thema/project, data bevragingsmomenten, data overleg beleid-adviesraad etc.)

In opvolging van dit stappenplan maakte elke adviesraad intussen zijn keuze m.b.t. de toekomstige structuur en inhoud en verwerkte deze keuze in nieuwe statuten.

In bijlage vindt u het voorstel van statuten voor de **Jeugdraad** terug. Belangrijk hierbij te vermelden is dat in deze statuten van de Jeugdraad, maar ook in de andere adviesraden de vernieuwing en dynamisering van de adviesraden in de gemeente Koksijde expliciet weerspiegeld worden, dit door in elk nieuw voorstel van statuten van de adviesraden éénzelfde visie op te nemen, met name de ambitie om de adviesopdracht te versterken vertrekkende vanuit de volgende basisprincipes:

1. Focus op advies: de adviesraden stoppen voldoende energie in het formuleren van signalen, voorstellen en reacties op beleidsintenties.
2. Flexibele en soepele raden: om de participatie te verruimen, maken de raden werk van flexibele structuren en van soepele vormen van lidmaatschap en betrokkenheid.
3. Brede en diverse participatie: in functie van een breed gedragen advies, maken de raden werk van het beleid vragen en voorstellen te signaleren vanuit de samenleving en het verenigingsleven. De inbreng van alle betrokken inwoners/doelgroepen is dan een meerwaarde.
4. Betrokkenheid van (ervarings-)deskundigen: zo kan de expertise in een bepaald werkveld/domein worden ingezet voor inhoudelijk sterk advies.

5. Open en constructieve samenwerking met het beleid: adviesraden, beleidsmakers en ambtenaren zorgen voor een goede onderlinge informatie-uitwisseling en werksfeer.

Volledigheidshalve treft u ook de volgende documenten in bijlage aan :

- de eindanalyse
- de slotnotitie/synthese met aanbevelingen en een stappenplan voor de Jeugdraad

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art.1: De gemeenteraad keurt de vernieuwde statuten voor de Jeugdraad van Koksijde, zoals in bijlage toegevoegd, goed.

13. Vaststelling nieuwe statuten Cultuur Forum Koksijde (voorheen Cultuurraad)

In 2019 werd er van start gegaan met een heroriënteringstraject van een 4-tal gemeentelijke adviesraden, met name Sport, Cultuur, Jeugd en Internationale Samenwerking. In een infoavond (20 juni 2019) waar alle betrokken adviesraden werden op uitgenodigd, werd er uitgebreid toegelicht wat de redenen, de doelstelling en het plan van aanpak (incl. timing) van dit traject waren - zie PPT-presentatie in bijlage. Voor de begeleiding van dit traject deed LBK een beroep op de expertise van Wim Van Roy van de vzw De Wakkere Burger.

Vanaf december 2019 werd het traject feitelijk opgestart en grepen achtereenvolgens een inspiratiemoment (07 december 2019), een denkmoment (15 februari 2020) en een slotmoment (28 maart 2020, eerst geannuleerd en later verplaatst naar 28 september 2020 en omwille van de COVID-pandemie in besloten kring (cfr. bevoegde schepenen, bevoegde voorzitters van de adviesraden, Wim Van Roy (vzw De Wakkere Burger) en ambtenaren (afdelingshoofd VT en secretarissen) georganiseerd) plaats. Tussentijds werden er ook bevestigingen, feedbackmomenten e.a. voorzien, zowel t.a.v. het beleid als t.a.v. de betrokken leden van de adviesraden.

De belangrijkste conclusies uit het ganse traject werden door Wim Van Roy verwerkt in de volgende documenten :

- een globale eindanalyse met parallelle ideeën over de 4 adviesraden heen
- per raad een eindnotitie/synthese met stappenplan, dit vertrekkend vanuit enkele finale aanbevelingen voor de toekomstige werking van de adviesraad, zowel naar aanpak, structuur, een breder bereik (zichtbaarheid van de raad) als een gedragen en onderbouwde adviesverlening
- een overzicht van enkele praktijkvoorbeelden uit andere gemeenten waarop elke raad zich kan baseren voor de wijze van structuur, wijze van adviesverlening, samenstelling etc.

Met deze info en documenten ging elke raad uiteindelijk in de periode oktober-december 2020 aan de slag en dit volgens het volgende **stappenplan** :

- definitieve keuze maken over de eigen toekomstige structuur en inhoud (vb. aanpak werkwijze samenkomsten, adviesverlening en zichtbaarheid van de raad, etc.)
- deze keuze formaliseren in nieuwe statuten
- een communicatieronde nieuwe raden vanaf 2021 organiseren i.f.v. bekendheid, nieuwe ledenwerving etc.
- een meer- en/of minstens toch jaarplanning opmaken voor 2021 e.v. (cfr. data (soorten) overlegmomenten, aanduiden trekkers per thema/project, data bevestigingsmomenten, data overleg beleid-adviesraad etc.)

In opvolging van dit stappenplan maakte elke adviesraad intussen zijn keuze m.b.t. de toekomstige structuur en inhoud en verwerkte deze keuze in nieuwe statuten.

In bijlage vindt u het voorstel van statuten voor **Cultuur Forum Koksijde** terug. Belangrijk hierbij te vermelden is dat in deze statuten van Cultuur Forum Koksijde, maar ook in de statuten van de andere adviesraden, de vernieuwing en dynamisering van de adviesraden in de gemeente Koksijde expliciet weerspiegeld worden, dit door in elk nieuw voorstel van statuten van de adviesraden éénzelfde visie op te nemen, met name de ambitie om de adviesopdracht te versterken vertrekkend vanuit de volgende basisprincipes:

1. Focus op advies: Cultuur Forum Koksijde steekt voldoende energie in het formuleren van signalen, voorstellen en reacties op beleidsintenties.
2. Flexibele en soepele raden: om de participatie te verruimen, maakt Cultuur Forum Koksijde werk van flexibele structuren en van soepele vormen van lidmaatschap en betrokkenheid.
3. Brede en diverse participatie: in functie van een breed gedragen advies, maakt Cultuur Forum Koksijde werk van het beleid vragen en voorstellen te signaleren vanuit de samenleving en het verenigingsleven. De inbreng van alle betrokken inwoners/doelgroepen is dan een meerwaarde.
4. Betrokkenheid van (ervarings-)deskundigen: zo kan de expertise in een bepaald werkveld/domein worden ingezet voor inhoudelijk sterk advies.
5. Open en constructieve samenwerking met het beleid: adviesraden, beleidsmakers en ambtenaren zorgen voor een goede onderlinge informatie-uitwisseling en werksfeer.

Volledigheidshalve treft u ook de volgende documenten in bijlage aan :

- globale eindanalyse over de 4 adviesraden heen

- de eindnotitie/synthese met aanbevelingen en een stappenplan voor de Cultuurraad

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De nieuwe statuten voor Cultuur Forum Koksijde, zoals in bijlage gevoegd, worden goedgekeurd.

14. Ontbinden van de gemeentelijke raad voor internationale samenwerking (Kokos en Wullocks)

In 2019 werd er van start gegaan met een heroriënteringstraject van een 4-tal gemeentelijke adviesraden, met name Sport, Cultuur, Jeugd en Internationale Samenwerking. In een infoavond (20/06/2019) waar alle betrokken adviesraden werden op uitgenodigd, werd er uitgebreid toegelicht wat de redenen, de doelstelling en het plan van aanpak (incl. timing) van dit traject waren - zie PPT-presentatie in bijlage. Voor de begeleiding van dit traject deed LBK een beroep op de expertise van Wim Van Roy van de vzw De Wakkere Burger.

Vanaf december 2019 werd het traject feitelijk opgestart en grepen achtereenvolgens een inspiratiemoment (07/12/2019), een denkmoment (15/02/2020) en een slotmoment (28/03/2020, eerst geannuleerd en later verplaatst naar 28/09/2020 en omwille van de COVID-pandemie in besloten kring (cfr. bevoegde schepenen, bevoegde voorzitters van de adviesraden, Wim Van Roy (vzw De Wakkere Burger) en ambtenaren (afdelingshoofd VT en secretarissen) georganiseerd) plaats. Tussentijds werden er ook bevragingen, feedbackmomenten e.a. voorzien, zowel t.a.v. het beleid als t.a.v. de betrokken leden van de adviesraden.

De belangrijkste conclusies uit het ganse traject werden door Wim Van Roy verwerkt in de volgende documenten :

- een eindanalyse met parallelle ideeën over de 4 adviesraden heen
- per raad een slotnotitie/synthese met stappenplan, dit vertrekkend vanuit enkele finale aanbevelingen voor de toekomstige werking van de adviesraad, zowel naar aanpak, structuur, een breder bereik (zichtbaarheid van de raad) als een gedragen en onderbouwde adviesverlening
- een overzicht van enkele praktijkvoorbeelden uit andere gemeenten waarop elke raad zich kan baseren voor de wijze van structuur, wijze van adviesverlening, samenstelling etc.

Met deze info en documenten ging elke raad uiteindelijk in de periode oktober-december 2020 aan de slag en dit volgens het volgende **stappenplan** :

- definitieve keuze maken over de eigen toekomstige structuur en inhoud (vb. aanpak werkwijze samenkomsten, adviesverlening en zichtbaarheid van de raad, etc.)
- deze keuze formaliseren in nieuwe statuten
- een communicatieronde nieuwe raden vanaf 2021 organiseren i.f.v. bekendheid, nieuwe ledenwerving etc.
- een meer- en/of minstens toch jaarplanning opmaken voor 2021 e.v. (cfr. data (soorten) overlegmomenten, aanduiden trekkers per thema/project, data bevragingsmomenten, data overleg beleid-adviesraad etc.)

De volgende documenten treft u in bijlage aan :

- de eindanalyse
- de slotnotitie/synthese met aanbevelingen en een stappenplan voor de GRIS

Doorheen dit traject kwam duidelijk naar voor dat contact tussen 4e pijlverenigingen de voornaamste in te vullen functie als raad voor internationale samenwerking is. De raad fungeert als ontmoetingsplek voor de verschillende 4e pijlverenigingen en als aanspreekpunt vanuit de verenigingen naar het bestuur en omgekeerd.

Andere eventuele op te nemen functies als raad (vnl. adviserende en ondernemende functies) leken minder relevant. De GRIS werd indertijd verplicht opgericht, bij aanvang van de stedenband, als adviserend orgaan. Echter, de adviesfunctie werd de laatste jaren niet meer opgenomen, waardoor de noodzaak hiertoe eigenlijk vervalst. Er is ook geen verplichting meer hieromtrent.

Bij de eindconclusie van het heroriënteringstraject werd vooropgesteld dat er blijvend nood is aan de verbindende factor tussen de verschillende verenigingen maar dat de keuze kan gemaakt worden om hier wel of niet een permanent orgaan voor te voorzien.

Na overleg met alle partijen wordt nu het voorstel gedaan om de adviesraad internationale samenwerking te ontbinden en dat de verbindende rol opgenomen wordt door de dienst internationale samenwerking. De GRIS gaf hiertoe reeds haar positief advies.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De GRIS, Gemeentelijke Raad voor Internationale Samenwerking (Kokos en Wullocks), wordt ontbonden.

Art. 2: De verbindende functie tussen de 4epijlverenigingen onderling, enerzijds, en tussen de verenigingen en het bestuur, anderzijds, wordt opgevangen door de dienst Internationale Samenwerking die hiertoe overlegmomenten organiseert.

15. Goedkeuring overeenkomst met betrekking tot werken op het openbaar domein in functie van de omgevingsvergunning ref. OMV_2020014049 en ref. OMV_2020123788

Op de terreinen langs de Polderstraat 86 is een omgevingsvergunning verleend voor het verkavelen van gronden. In de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden werden voorwaarden opgenomen met betrekking tot het voorzien van bijkomende aansluitingen op nutsvoorzieningen. Er werd ondertussen een lastenboek hiervoor bezorgd. Aangezien het aan de verkavelaar is om de gronden uit te rusten, behalve indien de bouwheer van de woningen dezelfde is als die van de wegeniswerken, wordt hiervoor een overeenkomst met waarborg aan gekoppeld.

In het kader van de lopende omgevingsvergunningsaanvraag voor het bouwen van 8 woningen in de betreffende verkaveling, is het respecteren van de overeenkomst dan ook een voorwaarde, vandaar dat deze nu aan deze omgevingsvergunning zal worden gekoppeld.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De gemeenteraad gaat akkoord met het lastenboek en de overeenkomst met bvba Pyloon in functie van het realiseren van de voorwaarden van de omgevingsvergunning voor de verkaveling OMV_2020014049

Art. 2: De overeenkomst wordt gekoppeld aan OMV_2020123788

16. Principiële toestemming om in de gemeenten van de politiezone PZ Westkust gebruik te maken van tijdelijke vaste en mobiele camera's

De korpschef van politiezone Westkust, Nicholas Paelinck, verzoekt de gemeenteraad om de principiële toestemming tot het gebruik van tijdelijk vaste en mobiele camera's zoals voorzien in de Wet op Politieambt art. 25/4, §1,1°.

Door de wet van 21 maart 2018 werd het gebruik van camera's door de politiediensten in de Wet op het Politieambt ingevoegd. Van deze gelegenheid werd tevens gebruik gemaakt om enkele nieuwe moderne camerasystemen of -types in de WPA te regelen. Een van deze nieuwe types is de 'mobiele camera'. Een mobiele camera is "de camera die wordt verplaatst tijdens het gebruik ervan". De WPA vermeldt expliciet camera's "gemonteerd aan boord van politievoertuigen, -vaartuigen, -luchtvaartuigen of elk ander vervoermiddel van de politie, dat als dusdanig geïdentificeerd kan worden". Hoewel 'drones' niet expliciet in de WPA worden vermeld, wordt in de memorie van toelichting bij de wet van 21 maart 2018, als voorbeeld, het gebruik van drones en 'thermische camera's', als technologie, op voertuigen of luchtvaartuigen vernoemd.

In het licht van de omzendbrief van de Minister van Binnenlandse Zaken van 25 juni 2019 is een drone te beschouwen als een op afstand bestuurd luchtvaartuig (Remotely Piloted Aircraft of RPA) dat verbonden is met een RPAS (Remotely Piloted Aircraft System), dat is een met de RPA verbonden grondcontrolestation dat door de bestuurder (piloot) van de RPA tijdens de vliegtijd wordt bediend. De RPA waarnemer is de persoon die de piloot door middel van visuele waarnemingen aanwijzingen geeft tijdens de vlucht. In het licht van het samenlezen van de ministeriële omzendbrief van 25 juni 2019 en de WPA is een drone dus te beschouwen als een mobiele camera, met name een luchtvaartuig van de politie.

Naar aanleiding van de enorme media aandacht die een persartikel, inzake de inzet van de drone door PZ Carma bij controle op COVID, heeft veroorzaakt is het Controle orgaan op de politionele informatie (COC) een onderzoek gestart.

Het resultaat van het toezichtsrapport – visitatie bij PZ Carma werd publiekelijk gemaakt op de website van COC onder referte : DIO20009

Het rapport werd officieel overgemaakt aan de Korpschef met het verzoek om de bevindingen, met toelichtingen, over het al dan niet conform zijn van het dronegebruik in PZ Westkust met dit rapport en de eventuele voorgenomen acties aan hen over te maken tegen 15.02.2021.

Bij nalezing van het rapport blijkt dat de aanvraag van de Korpschef inzake de inzet van mobiele camera's van 30 juli 2018 niet voldoet aan de in dit rapport gesteld eisen. Om deze reden richt de Korpschef een nieuwe aanvraag tot principiële toestemming van de gemeenteraad om in de gemeenten van de politiezone PZ Westkust gebruik te maken van tijdelijke vaste en mobiele camera's.

Een gemeenteraad en zijn leden kunnen maar met kennis van zaken al dan niet toestemming verlenen of die toestemming modelleren indien uit de aanvraag blijkt welke inzetmodaliteiten (waaronder de aanduiding van de plaatsen) worden voorzien. De toestemming die wordt gegeven dient in het licht van het gegevensbeschermingsrecht een 'geïnformeerde' toestemming te zijn. Dit geldt eveneens voor een gemeenteraad die een beslissing moet nemen omtrent het gebruik van tijdelijke vaste en mobiele camera's zoals voorzien in de Wet op het Politieambt, artikel 25/4 § 1, 1° ;

De nieuwe aanvraag, opgesteld conform de vereisten in het rapport en de vereisten opgenomen in de Wet op het Politieambt, vindt u in bijlage. Deze nieuwe aanvraag moet de gemeenteraadsleden in staat stellen op een, zoals in het rapport gesteld, geïnformeerde manier hun toestemming te geven.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1: De gemeenteraad geeft principiële toestemming om in de gemeenten van de politiezone PZ Westkust gebruik te maken van tijdelijke vaste en mobiele camera's.

Art. 2: Deze toestemming wordt ter kennis gebracht aan de Korpschef, die instaat voor het gebruik van de tijdelijke vaste en mobiele camera's door de politiediensten conform de overeenkomstige wettelijke bepalingen. Deze toestemming wordt ter kennis gebracht aan de procureur des Konings.

Art. 3: Deze toestemming wordt openbaar gemaakt voor wat betreft de opdrachten van bestuurlijke politie. Dit besluit wordt bekendgemaakt op de gemeentelijke website.

17. Kennisname rapportage klachtenbehandeling 2020

In zitting van 20 november 2020 keurde de gemeenteraad, na voorafgaand advies van het managementteam en het college van burgemeester en schepenen, het reglement op de klachtenbehandeling aan de gemeente Koksijde goed.

Met bijgaand rapport komt de klachtencoördinator, Joeri Stekelorum, tegemoet aan artikel 13 van het reglement op de klachtenbehandeling, met name de rapportage van de ingediende klachten en hun afhandeling aan de gemeenteraad.

Het verslag bestaat uit twee delen:

Het eerste deel schetst een algemeen beeld van de klachtenbehandeling aan de hand van een aantal statistieken en bevindingen. Het tweede deel omvat een gedetailleerd rapport van alle ingediende klachten gedurende het jaar 2020.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Art. 1 : Kennis wordt genomen van het rapport "klachtenbehandeling 2020" van de klachtencoördinator.

MONDELINGE VRAGEN

18. Mondelinge vragen

Joeri Stekelorum,
algemeen directeur